

**Администрация городского округа Пущино**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **25.12.2019** |  | **№** | **554-п** |

г. Пущино

┌ ┐

Об утверждении комплекса мер по содействию

развития конкуренции в городском округе Пущино

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р, Уставом городского округа Пущино Московской области, Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, в целях обеспечения реализации системного и единообразного подхода к деятельности по содействию развития конкуренции в городском округе Пущино,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Определить отдел экономики администрации городского округа Пущино уполномоченным органом по внедрению Стандарта развития конкуренции.

2. Утвердить План мероприятий («дорожная карта») по содействию развития конкуренции в городском округе Пущино, согласно приложению к настоящему постановлению.

3. Считать утратившим силу постановление Администрации города Пущино от 30.12.2016 № 663-п «Об утверждении комплекса мер по содействию развитию конкуренции в городском округе Пущино Московской области»

4. Общему отделу администрации городского округа Пущино опубликовать настоящее постановление в еженедельной общественно-политической городской газете «Пущинская среда» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Пущино в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Бирюкову Е.В.

Глава городского округа А.С. Воробьев

Приложение к постановлению

администрации городского округа Пущино

от 25.12.2019 № 554-п

План мероприятий («дорожная карта»)

по содействию развития конкуренции

в городском округе ПущиноМосковской области

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в городском округе Пущино Московской области на (далее – «дорожная карта») разработан в рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.04.2019 № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» и в соответствии с Планом мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Московской области на 2019 – 2022 годы», утвержденным постановлением Правительства Московской области от 12.11.2019 № 817/39.

Расчет ключевых показателей «дорожной карты» производится в соответствии с Методиками по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 29.08.2018 № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации» (в редакции приказа ФАС России от 06.08.2019 № 1059/19 «О внесении изменений в приказ Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года № 1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации»).

В «дорожной карте» приведен краткий анализ состояния конкурентной среды в разрезе сфер (рынков) городского округа Пущино.

Градообразующей основой города являются: Федеральный исследовательский центр Пущинского научного центра биологических исследований РАН, Институт белка; Институт математических проблем биологии- филиал ИПМ им. М.В. Келдыша РАН; Институт теоретической и экспериментальной биофизики; Филиал института биоорганической химии им. академиков М.М. Шемякина и Ю.А. Овчинникова; Пущинская радиоастрономическая обсерватория астрокосмического центра Физического института им. П.Н. Лебедева. НПК города Пущино состоит из 28 организаций различной организационно-правовой формы собственности (научных организаций, учреждений высшего профессионального образования и иных организации), производящих наукоемкую продукцию и осуществляющих подготовку кадров в области научно-технической, гуманитарной и инновационной деятельности. Предприятия, выпускающие наукоемкую продукцию: АО «Диакон-ДС» (производство прочих фармацевтических продуктов и изделий медицинского назначения), ООО «Альбит» (производство химических средств защиты растений (пестицидов) и прочих агрохимических продуктов), ООО «ДиСи»- системообразующее предприятие (производство медицинских изделий, включая хирургическое оборудование, и ортопедических приспособлений), и другие.

Численность постоянного населения городского округа Пущино на 01.01.2019 составила 20,797 тыс. человек. Смертность 281 человек, рождаемость 156 человек, миграционный отток - 42 человека.

Основная доля предприятий малого и среднего бизнеса города сконцентрирована в оптовой и розничной торговле. Количество субъектов малого предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории города в 2019 году – 272 единицы, в том числе: промышленность - 43 ед., строительство - 16 ед., научные исследования и разработки - 79 ед., оптовая и розничная торговля, предоставление бытовых услуг - 93 ед., здравоохранение - 9 ед., прочие виды деятельности – 32 ед. В городе преобладают микропредприятия численностью до 15 человек. Малых предприятий с численностью более 50 человек - 8 единиц или 2,94 % от общего числа. Средних предприятий -2 единицы, в том числе, системообразующее - ООО «ДиСи», специализирующееся на разработке и производстве имплантатов, хирургических инструментов и медицинской техники для травматологии и ортопедии.

**Перечень приоритетных рынков (сфер экономики)**

по содействию развитию конкуренции в городском округе Пущино Московской области

* 1. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
	2. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
	3. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
	4. Рынок ритуальных услуг Московской области.
	5. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
	6. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
	7. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации, жилой застройки и индивидуального строительства).
	8. Рынок наружной рекламы.

Перечень дополнительных рынков (сфер экономики)

по содействию развитию конкуренции в городском округе Пущино Московской области

* 1. Рынок розничной торговли.
	2. Рынок услуг общественного питания.
	3. Рынок услуг бытового обслуживания.
	4. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.
	5. Рынок кадастровых и землеустроительных работ.
	6. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.
	7. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

**1. Развитие конкуренции на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино.

**1.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке**

В городском округе Пущино по состоянию на 01.10.2019 - 106 многоквартирных дома (далее – МКД) находится в управлении управляющих компаний (далее – УК), 9 МКД – в управлении Товарищества собственников жилья (далее - ТСЖ).

На 01.10.2019 количество действующих УО в городском округе Пущино Московской области составило 3 УО, жилой фонд которых 5923,2 метров квадратных.

**1.2. Количество хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке**

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке (в общей площади помещений МКД) составляет 26 %.

**1.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами как достаточно напряженное: 67 % опрошенных предпринимателей считает, что они живут в условиях высокой и очень высокой конкуренции. 33% опрошенных считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным.

О том, что барьеров стало больше, заявило 28% опрошенных участников данного рынка, 72% респондентов уверены в преодолимости данных барьеров при осуществлении значительных временных и финансовых затрат, 53% респондентов – потребителей услуг рынка считают, что количества хозяйствующих субъектов достаточно или даже завышено.

**1.4. Характерные особенности рынка**

В последние годы происходит увеличение доли частных хозяйствующих субъектов, ведущих деятельность в сфере управления МКД. Согласно существующей практике, частные компании должны получать лицензию на оказание соответствующих услуг, а также участвовать в торгах на получение права управления МКД. При этом ФАС России отмечается значительное (но постоянно сокращающееся) количество жалоб в части нарушения порядка проведения торгов.

Особенностью рынка является отсутствие в Московской области единого стандарта управления имуществом многоквартирных домов, что снижает качество поставляемых услуг ЖКХ, а также уменьшает прозрачность расходования средств УК. Вследствие этого, в ряде случаев наблюдается неудовлетворительное состояние общих помещений и коммунальной инфраструктуры обслуживаемых МКД, а также недостаток оборудования и квалифицированных работников организаций сферы ЖКХ.

На территории городского округа Пущино отсутствуют управляющие организации, не соответствующие требованиям лицензии.

**1.5. Характеристика основных административных и экономических**

**барьеров входа на рынок**

Основными проблемами являются:

- низкое качество услуг в сфере ЖКХ, оказываемых в том числе, государственными унитарными предприятиями и муниципальными унитарными предприятиями;

- отсутствие единых стандартов управления МКД с учетом мнения собственников;

- отсутствие единого канала связи по вопросам ЖКХ с последующим контролем за качеством работ;

- слабая материально-техническая база и недостаточный уровень квалификации персонала УО.

**1.6. Меры по развитию рынка**

В городском округе Пущино реализуется проект «Формирование здоровой конкурентной среды в сфере управления многоквартирными домами». Цель проекта – вывод 50% УК к концу 2019 года из категории 1 звезда.

Показатели проекта для достижения:

- число УК, участвующих в рейтинге – 3;

- уменьшение количества административных дел в отношении УК на 10 %;

- сокращение числа обращений в адрес Губернатора Московской области, Правительства Московской области и Главы ОМСУ МО по вопросам, связанным с удовлетворением заявок жителей, на 15%.

В Московской области осуществляется программа софинансирования ремонта подъездов МКД «Мой подъезд». Программа софинансирования подразумевает поддержку Московской области в виде субсидии размером 47,5 %

Согласно Государственной программе Московской области «Формирование современной комфортной городской среды» в 2019 году по городскому округу Пущино запланирован ремонт в 39 подъездах, из них по 28 подъездам предусмотрено софинансирование.

**1.7. Перспективы развития рынка**

Основными перспективами развития рынка являются:

- повышение доли частного бизнеса в сфере ЖКХ;

- повышение прозрачности коммунального комплекса и улучшение качества оказываемых населению услуг;

- усиление общественного контроля за содержанием и ремонтом МКД, введение системы электронного голосования собственников помещений МКД;

- уменьшение числа жалоб жителей по вопросам содержания и эксплуатации МКД;

- разработка системы оценки и классификации экономической привлекательности жилого фонда;

- совершенствование процедуры проведения торгов по отбору УК для МКД;

- создание современной цифровой платформы, информатизация сферы ЖКХ;

- сокращение доли организаций государственной и муниципальной форм собственности в сфере ЖКХ.

Все мероприятия по капитальному ремонту МКД, текущему ремонту, ремонту подъездов, приемке готовности МКД к отопительному периоду проводятся при участии уполномоченных собственников помещений в МКД.

В 2019 году увеличилась доля МКД, где созданы Советы МКД (+1%).

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | процентов | 13,7 | 23,9 | 24,7 | 25,6 | 26,4 | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 2 | Доля полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в городском округе Пущино Московской области в сфере водоснабжения | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 3 | Доля полезного отпуска ресурсов, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме таких ресурсов, реализуемых в городском округе Пущино Московской области в сфере водоотведения | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Увеличение количества вновь созданных организаций частной формы собственности в городском округе Пущино Московской области, оказывающих услуги по управлению МКД | Повышение доли участия частных УК в управлении МКД Московской области | 2019–2022 | Достижение 26,4 % доли участия частных УК в управлении МКД в городском округе Пущино Московской области | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 2 | Стимулирование создания новых организаций частной формы собственности в городском округе Пущино Московской области, оказывающих услуги по управлению МКД | Развитие конкурентной среды в сфере ЖКХ в *муниципальном образовании* Московской области  | 2019–2022 | Увеличение количества вновь созданных организаций с частной формой собственности  | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 3 | Усиление общественного контроля за деятельностью УК, оказывающих услуги по управлению МКД | Повышение уровня прозрачности деятельности и качества оказываемых услуг УК | 2019–2022 | Повышение уровня качества оказываемых услуг населению в городском округе Пущино Московской области путем работы Ассоциации председателей советов МКД Московской области | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 4 | Обеспечение обратной связи предпринимательскому сообществу | Длительный срок реагирования государственных/муниципальных органов на изменяющиеся условия рыночной экономики, возникающие трудности участников рынка | 2019–2022 | Возможность в режиме реального времени получить решение сложившейся трудности | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 5 | Применение системы рейтингования деятельности организаций, оказывающих услуги по управлению МКД | Определение эффективности работы УК по мнению жителей | 2019–2022 | Присвоение УК показателя, оценивающего результат их деятельности по управлению МКД | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 6 | Участие жителей в оценке деятельности организаций, оказывающих услуги по управлению МКД | Обязательное реагирование на поступающие обращения граждан в части работы УК | 2019–2022 | Обработка поступающих обращений посредством информационных сервисов | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 7 | Недопущение необоснованного укрупнения лотов при организации и проведении конкурсов по отбору управляющей организации, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации и Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 06.02.2006 № 75.  | Повышение уровня прозрачности проведения конкурсных процедур  | 2019-2022 | Увеличение количества организацийчастной формы собственности на указанном рынке Разработка типовой конкурсной документации, предусматривающей разделение многоквартирных домов, для управления которыми организуются конкурсы, на большее количество отдельных лотов | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино. |
| 8 | Ремонт подъездов многоквартирных домов по программе софинансирования | Запущенное состояние мест общего пользования общедомового имущества многоквартирных домов по причинам невыполнения часто сменяющихся управляющих организаций обязательств по их текущему ремонту согласно Жилищному кодексу Российской Федерации один раз в 3-5 лет, а также недостатка средств управляющих старым жилым фондом в условиях социально ориентированных тарифов по ставке содержания и ремонта общедомового имущества | 2019-2022 | Создание комфортной среды проживания в многоквартирных домах в равных условиях софинансирования бюджетами органов местного самоуправления и Московской области всех видов управления многоквартирными домами Московской области (УО, ТСЖ, ЖСК, непосредственное управление МКД) | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |
| 9 | Участие в работе Хартии о сотрудничестве в сфере управления многоквартирными домами Ассоциации председателей советов многоквартирных домов Московской области и управляющих организаций и взаимодействие с органами исполнительной власти Московской области | Отсутствие единых стандартов управления многоквартирными домами с учетом мнения общественности | 2019-2022 | Обеспечение реализации и защиты прав и законных интересов собственников помещений многоквартирных домов, учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений советов МКД домов и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, ОМСУ, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями в сфере управления МКД | отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке**

За последние несколько лет в городском округе Пущино (далее – муниципальное образование) благоустроено 13 дворовых территорий, что составляет 43 % всех дворов.

В рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной комфортной городской среды» на 2018-2024 годы, утвержденной постановлением Администрации города Пущино от 18.01.2018 № 26-п, в 2018 году завершено комплексное благоустройство 3 дворовых территорий, установлены 3 детских игровых площадки. В 2019 году в рамках направления по формированию современной комфортной городской среды благоустроена 1 общественная территория, 3 дворовых территории, установлено 3 детских площадки.

По статистическим данным Федеральной службы государственной статистики доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства в муниципальном образовании в общей площади жилищного фонда муниципального образования составила 70%.

В муниципальном образовании 3 организации осуществляют деятельность по благоустройству, из них 2 компании частной формы собственности.

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке**

Доля организаций частной формы собственности на рынке благоустройства городской среды муниципального образования составляет 70%.

Доля выручки организаций частной формы собственности в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов на рынке благоустройства городской среды составляет 80%.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями
	и потребителями**

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами как слабое – практически половина (52%) предпринимателей считает, что они живут в условиях отсутствия или низкого уровня развития конкуренции. 12% опрошенных считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным. 18% респондентов считают достигнутый уровень развития конкурентной среды высоким (10%) и очень высоким (8%).

Большинство респондентов при выборе мест отдыха (парков, общественных территорий, зон отдыха) ориентируются на чистоту территорий (48%). Также лидирующими являются следующие критерии: развитая инфраструктура (24%) и близость к дому (70%).

* 1. **Характерные особенности рынка**

Отсутствие качественного проектирования территорий, подлежащих благоустройству.

Низкая оснащенность муниципальных учреждений и предприятий, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства и содержания территорий специализированной техникой.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок выполнения работ по благоустройству городской среды**

Основными проблемами на рынке являются:

отсутствие льгот для организаций, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства;

сложность получения кредитов для закупки необходимой техники и оборудования для благоустройства городской среды;

низкая инвестиционная привлекательность;

повышенные требования к оперативности выполнения работ по благоустройству городской среды (сезонность);

неудобство проведения уборочных работ на дворовых территориях за счет сужения проезжей части и наличия припаркованных автомобилей;

низкий уровень качества работ по благоустройству, в связи с отсутствием установленных на законодательном уровне требований к проектированию.

* 1. **Меры по развитию рынка**

С 2018 года в Московской области реализуется государственная программа «Формирование современной комфортной городской среды» в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 17.10.2017 № 864/38 «Об утверждении государственной программы Московской области «Формирование современной комфортной городской среды», целью которой является повышение качества и комфорта городской среды на территории Московской области. Закон Московской области от 30.12.2014 № 191/2014-ОЗ «О регулировании дополнительных вопросов в сфере благоустройства в Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 18.12.2014 № 17/110-П), устанавливающий правила благоустройства территории муниципального образования Московской области, определяющие единые требования и стандарты по содержанию и уборке территории муниципальных образований с целью создания комфортных условий проживания жителей, а также требования к ним.

Меры поддержки частных организаций в сфере благоустройства городской среды в Московской области:

субсидии бюджетам муниципальных образований Московской области на создание новых и благоустройство существующих общественных территорий и парков культуры и отдыха, ремонт дворовых территорий;

субсидии на приобретение техники для нужд благоустройства;

возмещение расходов юридических лиц за установку детских игровых площадок;

реализация региональной программы капитального ремонта электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

создание условий для обеспечения повышения уровня благоустройства территории в городском округе Пущино;

выполнение планов реализации региональной программы капитального ремонта электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения, в которых реализованы мероприятия по устройству и капитальному ремонту.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды | процентов | 70 | 72 | 74 | 76 | 78 | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 2 | Увеличение количества организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды | процентов | 60 | 65 | 70 | 75 | 80 | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Подготовка статистической базы организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды городского округа Пущино | Отсутствие достоверной информации о количестве и формах собственности организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды городского округа Пущино | 2019–2022 | Наличие актуальной информации о количестве и формах собственности организаций, находящихся на рынке благоустройства городской среды городского округа Пущино | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 1.1 | Сбор информации о наличии хозяйствующих субъектов с муниципальным участием, находящихся на рынке благоустройства городской среды | 2019–2022 | Наличие актуальной информации о количестве организаций с муниципальным участием, находящихся на рынке благоустройства городской среды городского округа Пущино | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 1.2 | Мониторинг результатов определения победителей конкурентных процедур на благоустройство городской среды | Наличие однотипных требований, мешающих хозяйствующим субъектам осуществлять свою деятельность  | 2019–2022 | Вывод заключения о необходимости корректировки типовой конкурсной документации (техническое задание проекта контракта) | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 1.3 | Сбор статистической информации и деятельности хозяйствующих субъектов, находящихся на рынке благоустройства городской среды, посредством Единой информационной системы жилищно-коммунального хозяйства Московской области | Отсутствие открытых источников, позволяющих жителям и предпринимателям выражать свое мнение | 2019–2022 | Удобная система отчетности для органов местного самоуправления и предпринимателей о результатах работы хозяйствующих субъектов в сфере благоустройства городской среды | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 2 | Создание условий для появления организаций частной формы собственности в муниципальном образовании Московской области, оказывающих услуги по благоустройству городской среды | Различные барьеры, возникающие при ведении хозяйственной деятельности в сфере благоустройства городской среды  | 2019–2022 | Увеличение количества организаций частной формы собственности в муниципальном образовании Московской области, оказывающих услуги по благоустройству городской среды  | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 3 | Сокращение количества унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды | Отсутствие прозрачной формы отчетности и ведения хозяйственной деятельности унитарных предприятий, оказывающих услуги на рынке городской среды | 2019–2022 | Выведение с конкурентного рынка унитарных предприятий, оказывающих услуги по благоустройству городской среды | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 4 | Участие в работе Центра компетенций по формированию комфортной городской среды | Общий низкий уровень профессионализма государственных и муниципальных служащих в сфере формирования комфортной городской среды, вовлечение общественности | 2019–2022 | Появление специалистов в сфере формирования комфортной городской среды | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 5 | Принятие мер по заблаговременному информированию бизнес-сообществ о запланированных мероприятиях | Низкий уровень осведомленности населения и бизнеса о механизмах формирования комфортной городской среды | 2019–2022 | Информирование бизнес-сообщества о планируемых мероприятиях по развитию городской среды (учет мнения бизнес-сообщества при планировании мероприятий) | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

На территории городского округа Пущино образуется ежегодно более 8,0 тыс. тонн твердых коммунальных отходов (далее – ТКО). При этом 10% подлежит захоронению на полигонах и только 90% образуемых отходов подвергаются утилизации.

В городском округе Пущино нет полигона для захоронения твёрдых бытовых отходов.

Обращение с ТКО в городском округе Пущино ведет региональный оператор.

Правительством Московской области разработана комплексная программа, главными задачами которой являются снижение негативного воздействия на окружающую среду объектов по обращению с отходами и снижение захоронения ТКО на 50% от общего объема образования.

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в сфере сбора и транспортирования отходов составляет порядка 100%, в сфере обработки и утилизации отходов 100%.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями
	и потребителями**

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются нестабильность российского законодательства (16%), высокие налоги (27%) и сложности в получении доступа к земельным участкам (28%).

Наиболее популярными мерами государственной поддержки для предпринимателей рынка вывоза ТКО являются снижение количества проверок – 35% опрошенных, субсидирование лизинга машин и оборудования (44%), а также упрощение процедуры подготовки и сдачи финансовой отчетности (21%).

Уровень удовлетворенности качеством оказания услуг частных организаций по вывозу отходов достаточно невысок (52%).

* 1. **Характерные особенности рынка**

Особенностью проблемы сферы обращения с отходами в Московской области является ее территориальное расположение вокруг города Москвы, на территории которого захоронение отходов запрещено.

Основным способом захоронения отходов производства и потребления является их захоронение на полигонах ТБО, которые практически исчерпали свой ресурс.

В этой связи с 2018 года Правительством Московской области реализуется комплексная программа по созданию современных комплексов по переработке отходов (далее – КПО).

Данные КПО включают в себя автоматизированный сортировочный комплекс, работа которого направлена на отделение полезных фракций для вторичной переработки (бумага, металл, стекло, пластик) – 20% от общего объема поступающих отходов. Зону для компостирования – 30% от общего объема поступающих отходов. Чашу для захоронения «хвостов», оставшихся после переработки – не более 50% от общего объема отходов.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов**

Создание и внедрение системы по сбору ТКО, в том числе их раздельному сбору, обработке, сортировке, утилизации и размещению отходов требует больших капитальных затрат.

Недостаточное количество существующей инфраструктуры для обработки и размещения отходов в соответствии с нормами действующего законодательства.

Дефицит свободных земель, отвечающих требованиям экологической безопасности при размещении объектов по обращению с отходами.

Снижая издержки, предприниматели избавляются от отходов в местах несанкционированных свалок.

* 1. **Меры по развитию рынка**

Обращение с ТКО в городском округе Пущино ведет региональный оператор, соответственно конкуренция отсутствует.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Обращение с ТКО в городском округе Пущино ведет региональный оператор, соответственно конкуренция отсутствует.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 2 | Доля населения, охваченного системой раздельного сбора отходов | процентов | 0 | 60 | 90 | 100 | 100 | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Разработка и принятие нормативных правовых актов, направленных на регулирование отрасли обращения с отходами на территории городского округа | Совершенствование законодательной (нормативной правовой) базы в сфере обращения с ТКО, в том числе актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе ТКО, в городском округе ПущиноМосковской области | 2019–2022 | Оптимизация работы всех участников рынка, в том числе регионального оператора в городском округе Пущино Московской области, оказывающего услуги по транспортированию ТКО | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 2 | Усиление общественного контроля за деятельностью регионального оператора, оказывающего услуги по транспортированию ТКО | Повышение уровня прозрачности деятельности и качества оказываемых услуг по транспортированию ТКО | 2019–2022 | Повышение уровня качества оказываемых услуг населению на территории городского округа Пущино, путем работы председателей советов многоквартирных домов. | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 3 | Обеспечение обратной связи с региональным оператором | Сокращение сроков реагирования муниципальных органов на претензии потребителей к деятельности регионального оператора | 2019–2022 | Возможность в режиме реального времени получить решение сложившейся ситуации | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |

**4. Развитие конкуренции на рынке ритуальных услуг**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий: отдел по делам ГО ЧС, МП и ТБ администрации городского округа Пущино, Муниципальное казенное учреждение городского округа Пущино (далее – МКУ «Ритуал»).

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке ритуальных услуг**

Рынок ритуальных услуг является одной из наиболее социально значимых отраслей и затрагивает интересы всего населения.

На территории муниципального образования размещено одно муниципальное кладбище на общей площади 16,9 гектаров, которое размещается на двух земельных участках 9,9 гектаром и 6,9 гектаров лесного массива, с плотной заселенностью деревьев, что представляет определенную сложность при подготовке мест под захоронения и требует дополнительных финансовых затрат. Городское кладбище открыто для свободного захоронения.

Ежегодная потребность в местах захоронения составляет около 0,2 гектаров. В настоящее время захоронения производятся на земельном участке 9,9 гектаров, общая площадь зоны захоронения составляет 8,3 гектара. Ресурсы городского кладбища не исчерпаны и составляет около 8 гектаров.

Земельные участки городского кладбища оформлены в муниципальную собственность, и переданы в оперативное управление МКУ «Ритуал».

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке ритуальных услуг**

В 2018 году количество частных организаций, оказывающих ритуальные услуги на территории городского округа Пущино, составило 100% от общего числа. На территории городского округа Пущино ритуальные услуги осуществляют два индивидуальных предпринимателя, зарегистрированных в муниципальном образовании. Доля оказываемых ими услуг составляет около 95%, а около 5% услуг приходится на долю частных организаций, территориально расположенных в соседних муниципальных образованиях - городских округов Серпухов и Протвино.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями
	и потребителями**

Состояние конкурентной среды оценивается респондентами-предпринимателями (90% опрошенных) как положительное. Увеличение числа конкурентов отметили 20 % опрошенных представителей ритуального бизнеса.

Количество организаций, функционирующих на рынке ритуальных услуг, большинство потребителей (90% опрошенных) охарактеризовало как достаточное или избыточное. Выбором организаторов ритуальных услуг в большей или меньшей степени удовлетворено 85 % опрошенных клиентов.

В первом полугодии 2019 года наметилась тенденция к увеличению конкуренции в сфере оказания ритуальных услуг на территории городского округа Пущино, за счет выхода на рынок ритуального бизнеса частных организаций соседних городских округов Серпухов, Протвино, Чехов. В основном, это оказание услуг по благоустройству мест захоронения (установка/замена оград, надмогильных сооружений, укладка плитки). Доля услуг благоустройства мест захоронения соседних муниципальных образований на территории городского кладбища города Пущино составляет примерно 50%, а доля услуг погребения 5%, от доли услуг погребения, оказываемых предпринимателями, зарегистрированными по городскому округу Пущино.

* 1. **Характерные особенности рынка**

В настоящее время в городском округе Пущино функционирует одно муниципальное казенное учреждение «Ритуал», на которое частично возложена реализация функций уполномоченного органа в сфере погребения и похоронного дела. МКУ «Ритуал» является некоммерческой организацией и не ведет предпринимательской деятельности в сфере погребения и похоронного дела.

Ритуальные услуги, в том числе услуги по погребению, предоставляются хозяйствующими субъектами частной формы собственности.

Работы по содержанию городского кладбища возложены на МБУ «Благоустройство» городского округа Пущино. Работы выполняются собственными силами МБУ «Благоустройство», а также частными коммерческими организациями, заключившими договоры на выполнение данных работ с соблюдением требований Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок ритуальных услуг**

Наличие недобросовестной конкуренции вследствие превалирования на рынке ритуальных услуг некомпетентных и криминализированных «игроков», основная задача которых получить прибыль в сложной жизненной ситуации граждан, связанной с потерей родных и близких.

* 1. **Меры по развитию рынка**

Уход хозяйствующих субъектов с долей участия муниципальных образований Московской области более 50% с рынка оказания ритуальных услуг. При этом муниципальные казенные учреждения оказывают услуги только по гарантированному перечню и содержанию мест захоронений.

На территории городского округа Пущино МКУ «Ритуал» оказывает ритуальные услуги только по гарантированному перечню. МКУ «Ритуал», оказывающее услуги погребения по гарантированному перечню и МБУ «Благоустройство», выполняющее работы по содержанию и благоустройству мест захоронения, тесно взаимодействуют с правоохранительными органами, прокуратурой, территориальным отделом Госадмтехнадзора Московской области по обращениям граждан, юридических лиц, общественных организаций по вопросам содержания и благоустройства кладбища, а также криминальной составляющей на рынке оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

создание цивилизованного и прозрачного рынка ритуальных услуг путем снижения коррупциогенности сферы погребения;

обеспечение качества и доступности ритуальных услуг для всех категорий населения.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела администрации городского округа Пущино |
| 2 | Обеспечение содержания городского кладбища нормативу, соответствующему «Порядка содержания общественных кладбищ и крематориев на территории Московской области», утвержденного постановлением Правительства Московской области от 30.12.2017 №1178/520  | процентов | 50 | 50 | 90 | 100 | 100 | МБУ «Благоустройство» городского округа Пущино  |
| 3 | Увеличение доли кладбищ, земельные участки которых оформлены в муниципальную собственность в соответствии с законодательством Российской Федерации | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Мониторинг и актуализация не реже двух раз в год, сведений о субъектах негосударственных и немуниципальных форм собственности, оказывающих ритуальные услуги на территории городского кладбища городского округа Пущино | Размещение сведений в еженедельной общественно-политической газете «Пущинская среда», официальном сайте Администрации городского округа Пущино, на стенде информации в помещении МКУ «Ритуал», сети Интернет | 2019–2022 | Обеспечение доступа потребителей и организаций всех форм собственности к информации в сфере оказания ритуальных услуг | Уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела администрации городского округа Пущино, МКУ «Ритуал» |
| 2 | Организация и проведение публичных торгов и других конкурентных процедур на выполнение работ по содержанию мест захоронения и благоустройству городского кладбища | Размещение на сайте Администрации городского округа Пущино, в сети Интернет информационных сообщений о проведении торгов и иных конкурентных процедур | 2019-2022 | Привлечение организаций, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей для участия в торгах на выполнения работ и услуг по содержанию и благоустройству городского кладбища | МБУ, Благоустройство» уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела администрации городского округа Пущино |
| 3 | Проведение мониторинга муниципальных правовых актов в сфере предоставления ритуальных услуг с целью выявления административных и экономических барьеров входа на рынок ритуальных услуг | Организация встреч с предпринимателями, организациями, юридическими и частными лицами оказывающими ритуальные услуги на территории муниципального образования и потребителями, получающими эти услуги  | 2019-2022 | Увеличение доли частных организаций, оказывающих ритуальные услуги на территории городского округа Пущино | Уполномоченный орган в сфере погребения и похоронного дела администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке**

Маршрутная сеть городского округа Пущино на 2019 год насчитывает 1 маршрут регулярных перевозок, из которых 1 – муниципальный маршрут регулярных перевозок.

Средняя стоимость одной поездки в городском муниципальном автобусе, согласно установленным регулируемым тарифам в 2019 году составила 53 рубля.

100 % хозяйствующих субъектов на рынке ведут свою деятельность более 10 лет.

Услуги по перевозке пассажиров на территории округа оказывает АО «МОСТРАНСАВТО» (до июня 2019 г. ГУП МО «МОСТРАНСАВТО»)

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке**

В 2019 году на территории городского округа Пущино на муниципальных маршрутах работал 1 перевозчик негосударственной формы собственности.

За год в городском округе Пущино по муниципальным маршрутам пассажирского автомобильного транспорта перевезено около 45 тыс. человек.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

Состояние конкурентной среды оценивается как «низкое». Подавляющее большинство пользователей услуг наземного транспорта не удовлетворены имеющейся у них возможностью выбора.

К ключевым критериям выбора перевозчика относятся частота рейсов (60%), стоимость услуги (30%), состояние транспортного средства (53%) и качество работы водителей (38%)*.*

* 1. **Характерные особенности рынка**

Особенностью рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Пущино является полное отсутствие организаций перевозчиков, зарегистрированных на территории округа. При этом перевозки осуществляет организация, расположенная в соседнем районе Серпуховский филиал АО «МОСТРАНСАВТО». Таким образом, основную долю рынка занимает один крупный перевозчик не государственной формы собственности.

Вероятной причиной недостаточного развития частных перевозчиков являются значительные первоначальные вложения (стоимость автобусов и их обслуживания) при длительных сроках окупаемости, а также высокие ставки по банковским кредитам.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок**

Основными проблемами, препятствующими развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок городского округа Пущино, являются:

рост числа административных барьеров, затрудняющих ведения бизнеса на рынке пассажирских перевозок;

отставание темпов развития транспортной инфраструктуры от темпов социально-экономического развития региона;

необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений на приобретение необходимого транспорта (автобусов) и организацию обслуживания автобусного парка при длительных сроках окупаемости вложений.

* 1. **Меры по развитию рынка**

В настоящее время в городском округе Пущино реализуется программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортной системы городского округа Пущино» на 2017-2021 годы», утвержденная постановлением Администрации города Пущино от 30.12.2016 № 671-п, в рамках исполнения которой, в сфере транспортных услуг осуществляются мероприятия по содействию развитию конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Программой предусмотрено решение задач по повышению уровня качества и доступности транспортных услуг для населения: оптимизация маршрутной сети, обновление подвижного состава, развитие безналичной оплаты проезда, субсидирование перевозок отдельных категорий граждан, иные мероприятия.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

развитие институтов взаимодействия государства и бизнеса (в том числе в рамках «Совета рынка транспортных услуг»);

совершенствование конкурентных процедур в сфере пассажирских перевозок;

обеспечение прозрачности условий конкурсного отбора на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах общего пользования;

установление единых стандартов для транспортных средств;

сокращение доли услуг, реализуемых государственными и муниципальными унитарными предприятиями, в общем объеме транспортных услуг, в том числе обеспечение преимуществ субъектам малого предпринимательства для участия в закупках на оказание услуг по перевозке пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым и нерегулируемым тарифам на территории городского округа Пущино*.*

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности | процентов | 0 |  100 |  100 |  100 |  100 | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Организация и проведение аукционов в электронной форме (конкурсов) на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ по перевозке пассажиров автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, на которых отдельным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки | Необходимость развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по регулируемым тарифам перевозчиками негосударственных форм собственности | 2019–2022 | Допуск перевозчиков на маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 2 | Организация проведения открытых конкурсов на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам | Необходимость развития рынка услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам перевозчиками негосударственных форм собственности | 2019–2022 | Допуск перевозчиков на маршруты регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 3 | Предусмотреть в муниципальных контрактах на выполнение работ по перевозке пассажиров, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам, возможность привлечения к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства | Содействие развитию конкуренции, содействие развитию малого и среднего бизнеса на рынке услуг по перевозке пассажиров | 2019–2022 | Допуск перевозчиков на маршруты регулярных перевозок по регулируемым тарифам Московской области на конкурентной основе | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |
| 4 | Организация мероприятий по пресечению деятельности нелегальных перевозчиков, включая: организацию взаимодействия с территориальными органами федеральных исполнительных органов власти (например, Федеральной службой по надзору в сфере транспорта) с целью пресечения деятельности по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам без заключения договоров | Предупреждение организации перевозок нелегальными перевозчиками. Вынесение проблемных вопросов на заседания оперативного штаба по контролю за осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа на территории Московской области | 2019–2022 | Исключение возможности появления на рынке пассажирских перевозок нелегальных перевозчиков | отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – общий отдел администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

По итогам 2018 года доля домохозяйств в городском округе Пущино, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа к сети Интернет на скорости не менее 1 Мбит в секунду, предоставляемыми не менее чем двумя операторами, достигла 100%.

Одновременно порядка 80% многоквартирных домов имеют двух и более поставщиков интернет-услуг.

Можно отметить выраженные объективные различия между различными территориями муниципального образования: средняя доля домохозяйств с услугами 2 и более операторов связи, 100%.

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

По данным Реестра лицензий в области связи Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в городском округе Пущино Московской области насчитывается 23 субъекта хозяйственной деятельности.

**6.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

По состоянию на 2019 год почти половина опрошенных предпринимателей считают, что ведут бизнес в условиях высокой и очень высокой конкуренции – для сохранения рыночной позиции бизнеса им необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности услуг (снижение цен, повышение качества связи, развитие сопутствующих услуг, иное) и периодически применять новые способы конкурентной борьбы.

**6.4. Характерные особенности рынка**

По состоянию на 2019 год почти половина опрошенных предпринимателей (59%) считают, что ведут бизнес в условиях высокой и очень высокой конкуренции – для сохранения рыночной позиции бизнеса им необходимо регулярно (раз в год или чаще) предпринимать меры по повышению конкурентоспособности услуг (снижение цен, повышение качества связи, развитие сопутствующих услуг, иное) и периодически применять новые способы конкурентной борьбы.

95% опрошенных пользователей оценивают количество организаций, предоставляющих услуги интернет-связи как достаточное или даже избыточное. Возможность выбора интернет-провайдера устраивает подавляющее большинство клиентов (95 % респондентов), вне зависимости от места проживания*.*

**6.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»**

Уровень административных барьеров входа на рынок услуг связи по предоставлению фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет довольно низок.

Нормативное правое регулирование отрасли отличается высоким непостоянством и непредсказуемостью, что влечет за собой значительные риски и делает невозможным долгосрочное планирование.

* 1. **Меры по развитию рынка**

В городском округе Пущино постановлением Администрации города Пущино от 30.12.2016 № 681-п, утверждена муниципальная программа «Развитие информационно-коммуникационных технологий и повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг в городском округе Пущино Московской области».

Подпрограмма 1 «Развитие информационной и технической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики городского округа Пущино Московской области» направлена на снижение административных барьеров, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, развития системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Подпрограмма 2 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» направлена на повышение доступности муниципальных услуг для физических и юридических лиц, создание инфраструктуры экосистемы цифровой экономики.

В целях упрощения доступа операторов связи к объектам инфраструктуры Законом Московской области от 10.10.2014 № 124/2014-ОЗ (ред. от 28.06.2019) «Об установлении случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство на территории Московской области» (принят постановлением Мособлдумы от 25.09.2014 № 15/99-П) предусмотрено положение об отсутствии необходимости получения разрешения на строительство в случае строительства и (или) реконструкции следующих объектов:

линейно-кабельных сооружений связи и кабельных линий электросвязи;

наземных сооружений связи, не являющихся особо опасными и технически сложными.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

обеспечение формирования инновационных инфраструктур на принципах установления недискриминационных требований для участников рынка вне зависимости от технологий, используемых при оказании услуг в сфере связи;

обеспечение наличия не менее 3 операторов, предоставляющих услуги связи для целей передачи сигнала;

сокращение числа пользователей услуг связи и сети Интернет, не имеющих возможности выбора поставщика;

обеспечение конкуренции на рынке услуг связи и телекоммуникаций, в том числе, свободный доступ операторов в многоквартирные жилые дома.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | процентов | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | Общий отдел администрации городского округа Пущино |
| 2. | Увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, процентов по отношению к показателям 2018 года | процентов | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | Общий отдел администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Оказание помощи во взаимодействие операторов связи и управляющих компаний по согласованию технических требований для создания внутридомовых распределительных сетей с целью создания конкуренции на рынке услуг связи | Устранение монополии оператора связи, привлекаемого застройщиком для предоставления услуг доступа в Интернет | 2019-2022 | Осуществление взаимодействия с операторами связи, создающими внутридомовые распределительные сети для предоставления услуг связи потребителям | Общий отдел администрации городского округа Пущино |
| 2 | Оказание помощи во взаимодействие операторов связи и собственников КЛС по согласованию технических требований на прокладку внутрирайонных волоконно-оптических линий связи для жилой и коммерческой недвижимости с целью создания конкуренции на рынке услуг связи | Устранение монополии оператора связи, привлекаемого застройщиком для предоставления услуг доступа в Интернет | 2019-2022 | Осуществление взаимодействия с операторами связи, создающими внутридомовые распределительные сети для предоставления услуг связи потребителям | Общий отдел администрации городского округа Пущино |
| 3 | Участие в проведении эксперимента по организации открытых торгов правами на размещение антенно-мачтовых сооружений связи для инфраструктурных операторов связи | Увеличение прозрачности механизма распределения мест для размещения антенно-мачтовых сооружений связи, недопущение коррупции и демпинга | 2022 | Содействие в формировании конкурсной документации и проведение торгов в установленном законом порядке | Общий отдел администрации городского округа Пущино |

# **7. Развитие конкуренции на рынке жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке**

Всего на территории городского округа Пущино Московской области проживают 20 797 тыс. человек. Плотность населения – 1140,81 чел / кв. км. Общий объем жилищного фонда в городского округа Пущино по состоянию на 2019 год составлял 601 493,79 тыс. кв. м, общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя городского округа Пущино - 28,9 кв. м. (в том числе индивидуальное жилье). На 2019 год в очереди в качестве нуждающихся в жилищных помещениях, предоставляемых по договорам социального найма в городском округе Пущино стоят 485 семьи. Сохраняется напряженность в обеспечении жильем отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации, в пределах установленных социальных стандартов. Особенно остро жилищная проблема стоит перед молодыми семьями, их финансовые возможности ограничены, так как в подавляющей массе они имеют низкие доходы и не имеют накоплений. По-прежнему приобретение и строительство жилья с использованием рыночных механизмов остаются доступными лишь ограниченному кругу семей. В аварийных жилых домах, признанных таковыми в установленном законодательством порядке проживают 574 человека. Для решения проблемы переселения граждан из аварийного жилого фонда необходимы значительные финансовые ресурсы. В настоящее время сохраняется комплекс ключевых проблем, оказывающих негативное влияние на ситуацию в жилищной сфере и ее дальнейшее развитие. Основными проблемами, в частности, являются:

1) увеличение численности населения, нуждающегося в улучшении жилищных условий и комфортном жилье;

2) необходимость увеличения показателей по вводу жилья, в том числе жилья эконом-класса;

3) наличие граждан, желающих улучшить жилищные условия с помощью мер государственной поддержки в сфере ипотечного жилищного кредитования в виде компенсации, предоставляемой для погашения основной части долга по ипотечному жилищному кредиту;

4) наличие многоквартирных жилых домов, признанных аварийными в установленном законодательством порядке;

5) необходимость оказания финансовой помощи молодым семьям на погашение ипотечного жилищного кредита;

6) наличие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

7) необходимость оказания финансовой помощи семьям, имеющим семь и более детей, желающим улучшить жилищные условия;

8) необходимость оказания финансовой помощи ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов.

На территории городского округа Пущино осуществляется строительство многоэтажного жилого дома в микрорайоне «АБ». Всего за период с 2019 по 2025 г. планируется ввести в эксплуатацию 10 401,7 тыс. кв.м общей жилой площади стандартного жилья. В рамках реализации муниципальной адресной программы муниципального образования «Городской округ Пущино» «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда в городском округе Пущино Московской области на 2019-2025 годы», утвержденной постановлением Администрацией города Пущино от 25.08.2017 № 427-п, планируется к переселению 574 человека, из 299 помещений общей площадью 10 401,7 тыс. кв.м. В период с 2019-2023 годы запланировано предоставить 6 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилые помещения, по подпрограмме «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа». В 2019 году -1; 2020 год - 0; 2021 год- 4; 2022 год-1; 2023 год - 0.

Согласование всей застройки в городском округе Пущино осуществляется только с учетом строительства нормативно необходимых объектов социального назначения и транспортной инфраструктуры, кроме того принимаются меры по устранению дисбаланса, сложившегося в предыдущие годы.

В связи с ухудшением конъюнктуры потребительского рынка жилья и возросшими затратами застройщиков увеличивается риск невозможности завершения строительства начатых застроек, и, как следствие, возможное увеличение количества проблемных объектов и обманутых дольщиков.

Проведенный расчет потребности в жилье (исходя из необходимости расселения ветхого и аварийного фонда, обеспечения очередников и льготных категорий граждан, обеспечения обманутых дольщиков) показал, что минимальный объем ежегодно вводимого жилья должен составлять 3-5 тыс. квадратных метров.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды потребителями**

Согласно опросу ВШЭ, проведенному в городском округе Пущино, каждый третий респондент (35,3 %) в числе основных проблем, мешающих развитию общественной инфраструктуры, назвал низкие темпы жилищного строительства и дефицит предложения на рынке жилья. Среди названных проблем отмечались высокая стоимость жилья, высокие ставки по ипотечным кредитам, проблема обманутых дольщиков.

* 1. **Характерные особенности рынка**

 Органами местного самоуправления осуществляется контроль обеспеченности необходимой социальной инфраструктурой. Для этих целей действуют коллегиальный орган в сфере градостроительства – строительная комиссия администрации городского округа Пущино, которая обеспечивает мониторинг всех объектов строительства. Заседания строительной комиссии проходят еженедельно с участием главы городского округа Пущино.

* 1. **Характеристика основных административных
	и экономических барьеров входа на рынок**

Основными административными и экономическими барьерами в сфере строительства жилья в городском округе Пущино являются получение исходно-разрешительной документации, дефицит источников финансирования социально значимых объектов, получение технических условий по подключению строящихся жилых домов к существующей инженерной инфраструктуре и их исполнение.

В целях обеспечения применения единых норм и стандартов и уменьшения количества избыточных и/или дублирующих процедур, необходимых для получения разрешения на строительство, а также исключения необходимости дополнительного контроля за соблюдением законодательства в сфере градостроительной деятельности в городском округе Пущино принят ряд муниципальных правовых актов:

Постановление Администрации города Пущино от 12.04.2018 № 170-п «О порядке выявления самовольно построенных объектов капитального строительства и принятия мер по сносу таких объектов на территории городского округа Пущино Московской области»;

Утвержденные административные регламенты предоставления государственных услуг по выдаче (продлению) разрешений на строительство, реконструкцию объектов индивидуального жилищного строительства, выдачу разрешений на ввод указанных объектов в эксплуатацию.

* 1. **Меры по развитию рынка**

Основными задачами в области строительства, определенными Стратегией социально-экономического развития городского округа Пущино на период до 2030 года, являются:

ориентация застройщиков на определение оптимальных типов жилья в соответствии с платежеспособным спросом, исходя из анализа и перспективных строительных технологий и типологии квартирной структуры, обеспечивающих доступность жилья для населения;

расширение границ доступного жилья за счет развития системы ипотечного кредитования и развития институционального рынка арендного жилья;

оказание финансовой, юридической и организационной поддержки при прохождении разрешительных процедур и необходимых регламентных процессов;

сокращение избыточных представляемых документов, длительности ожидания принятия решений и выдвигаемых требований, предъявляемых к инвесторам, особенно, в процессе градостроительной деятельности, оформления земельных отношений, подключения к инженерным сетям;

решение проблемы обманутых дольщиков;

разработка проектов обновления жилищного фонда и городской среды;

реализация программ ликвидации ветхого и аварийного фонда.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

упрощение процедуры оформления необходимой для застройщиков документации, уменьшение совокупного времени прохождения всех процедур;

применение единых нормативно-технических требований в строительстве, находящихся в открытом доступе;

создание современной цифровой платформы, информатизация строительной отрасли;

расширение функционала информационных систем с целью осуществления всех процедур в строительстве в электронном виде;

обеспечение прозрачности взаимодействия хозяйствующих субъектов и органов местного самоуправления городского округа Пущино, устранение административных барьеров;

недопущение нарушения прав предпринимателей в сфере строительства.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке жилищного строительства**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства) | процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства городского округа Пущино |
| 2 | Объем ввода индивидуального жилищного строительства, построенного населением за счет собственных и (или) кредитных средств | тыс.кв.м | 2,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства городского округа Пущино |
| 3 | Планируемая площадь расселяемых помещений, в рамках реализации адресной программы Московской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда | кв.м | 0 | 2640,9 | 7760,8 | 0 | 0 | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Создание условий для развития рынка доступного жилья, развития жилищного строительства  | Комплексное развитие территории по инициативе правообладателей земельных участков и (или) расположенных на них объектов недвижимого имущества, а также по инициативе городского округа Пущино | 2019–2025 | Разработка и реализация проектов комплексного развития территории | Отдел жилищно-коммунального хозяйства и градостроительства городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции в сфере наружной рекламы**

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке наружной рекламы**

Установка и эксплуатация рекламных конструкций на территории Московской области с 2014 года в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» осуществляется на основании схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа Пущино, утвержденной постановлением администрации города Пущино. Актуализированная схема рекламных конструкций в городском округе Пущино находится в стадии согласования Главным управлением по информационной политике Московской области, по итогам согласования будут проведены аукционы на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций (ориентировочно в I-II кв.2020г.).

В течение 2019 года администрацией городского округа Пущино осуществлено 10 выездов, выявлено 18 незаконных рекламных конструкций и средств размещения информации в виде баннеров, коробов на фасаде зданий. Всем выявленным собственникам незаконно установленных рекламных конструкций выданы предписания, 6 получили согласование на установку, 4 демонтировано собственниками и на 8 направлены письма о привлечении к административной ответственности в Госадмтехнадзор Московской области.

В настоящее время в городском округе Пущино установлено 4 рекламных конструкций согласно утвержденной схеме.

По 1 рекламной конструкции юридическим отделом администрации выдуться судебные мероприятия, по невыполнению обязательств на основании договора, собственником рекламной конструкции является ООО «Арт Фэктори Групп Продакшен».

Цель мероприятий по развитию конкуренции: обеспечение 100 % доли торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, проводимых в форме электронных аукционов.

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке наружной рекламы**

На территории городского округа Пущино деятельность на рынке наружной рекламы осуществляют 3 рекламораспространителей (2 – юридических лиц, 1 физическое лицо):

ООО «Арт Фэктори Групп Продакшен»

ООО «ПРОРЫВ-3»

Физ.лицо Амелин К.А.

**8.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

Уровень конкуренции, сложившийся на рынке за 2018 год, назвали «высоким» и «очень высоким» 30% опрошенных предпринимателей. Среднее число конкурирующих организаций на местах, по оценкам 30% предпринимателей, варьируется в пределах 4 – 10 единиц.

Подавляющее большинство представителей бизнеса (90%) не считает существующие административные и экономические барьеры непреодолимыми.

Среди проблем, с которыми сталкиваются предприниматели, решившие открыть свое дело в сфере наружной рекламы, отмечены высокие налоги и дефицит квалифицированных кадров.

* 1. **Характерные особенности рынка**

Рынок наружной рекламы характеризуется незначительностью объема и пассивностью потребления (население и/или бюджет эти услуги не оплачивают), поэтому в качестве потребителей услуг рынка внешней рекламы целесообразно рассматривать рекламодателей – производителей товаров, работ, услуг.

**8.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок наружной рекламы**

Основными барьерами развития рынка являются:

сложности экономического характера в стране, которые ведут к снижению инвестиционной привлекательности рынка наружной рекламы;

отток рекламодателей, снижение рекламных бюджетов и как следствие снижение экономической привлекательности рынка наружной рекламы.

* 1. **Меры по развитию рынка**

Меры развития рынка наружной рекламы:

проведение торгов на размещение рекламных конструкций только в электронном виде. 100 % победителей аукционов – малый и средний бизнес;

оказание муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в электронном виде;

актуализация схем размещения рекламных конструкций в соответствии с обстоятельствами инфраструктурного и имущественного характера;

борьба с незаконными рекламными конструкциями.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Совершенствование конкурентных процедур в сфере наружной рекламы:

проведение аукционов на право заключения договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций в электронной форме;

оказание услуги по выдаче разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в электронном виде;

актуализация схем размещения рекламных конструкций в целях внедрения современных высокотехнологичных рекламных конструкций.

**8.8 Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке наружной рекламы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единицаизмерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы, не ниже  | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, общий отдел администрации городского округа Пущино  |
| 2 | Доля государственных унитарных предприятий, муниципальных унитарных предприятий, муниципальных казенных учреждений, муниципальных бюджетных учреждений, государственных казенных учреждений, государственных бюджетных учреждений и других предприятий с государственным участием, прекративших свою деятельность в сфере наружной рекламы на территории городского округа Пущино | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, общий отдел администрации городского округа Пущино  |

**8.9 Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке наружной рекламы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в форме электронных аукционов | Повышение прозрачности проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций | 2019–2022 | Торги на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций будут проводиться в электронном виде | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино |
| 2 | Обобщение и анализ обращений и предложений, поступивших от специализированных профильных общественных организаций и объединений по вопросам содействия развитию конкуренции в городском округе Пущино на рынке наружной рекламы | Обобщение и анализ обращений и предложений | 2019–2022 | Оценка информации, поступившей от специализированных профильных общественных организаций и объединений по вопросам содействия развитию конкуренции в городском округе Пущино на рынке наружной рекламы | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино  |
| 3 | Обеспечение открытости и доступности процедуры торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности | Привлечение максимального количества участников на торги, обеспечение прозрачности процедуры торгов | 2019-2022 | Проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности на единой площадке информационно-телекоммуникационной сети Интернет | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино  |
| 4 | Применение электронных конкурентных процедур при проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности | Необходимость создания условий для развития конкуренции на рынке наружной рекламы | 2019-2022 | Реализованы конкурентные процедуры торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в государственной или муниципальной собственности | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино  |
| 5 | Актуализация и согласование схем размещения рекламных конструкций на территории городского округа Пущино | Внедрение современных и инновационных рекламоносителей | 2019-2022 | Наличие согласованных и утвержденных схем размещения рекламных конструкций на территории городского округа Пущино, актуализирование с учетом задачи по внедрению современных инновационных рекламных конструкций | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино  |
| 6 | Мониторинг установки и эксплуатации рекламных конструкций на основании утвержденных схем размещения рекламных конструкций в городском округе Пущино | Содействие развитию конкуренции путем недопущения установки и эксплуатации незаконных рекламных конструкций | 2019-2022 | Ликвидация и профилактика недопущения установки и эксплуатации незаконных рекламных конструкций | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино |
| 7 | Размещение на официальном сайте городского округа Пущиноперечня всех нормативных правовых актов, регулирующих сферу наружной рекламы | Содействие развитию конкуренции путем доступности и открытости информации для потребителей и предпринимателей | 2019-2022 | Повышение уровня информативности участников рынка наружной рекламы городского округа Пущино | Отдел благоустройства, дорожного хозяйства и экологии, администрации городского округа Пущино  |

**9. Развитие конкуренции на рынке розничной торговли**

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино.

**9.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики
на рынке розничной торговли городского округа Пущино**

Обследование конъюнктуры и деловой активности организаций розничной торговли в 2019 года показало, что экономическая ситуация на потребительском рынке по сравнению с 2018 годом улучшилась. Улучшение экономической ситуации в розничной торговле в 2019 году способствовало увеличению темпов роста оборота розничной торговли.

Рынок является полностью негосударственным.

Оборот розничной торговли в III квартале 2019 году составил 1,515 млрд. рублей, темп роста - 101,4% к соответствующему периоду предыдущего года.

В городском округе Пущино действует 13 социально ориентированных предприятий розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг, осуществляющих обслуживание социально незащищенных категорий граждан, из них 13 социально ориентированных предприятий торговли. Помимо низких цен на товары на данных предприятиях льготным категориям населения предоставляются скидки при предъявлении удостоверения или по спискам управления социальной защиты городского округа Пущино.

Малый бизнес играет существенную роль в развитии потребительского рынка в городском округе Пущино. Доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в совокупном обороте розничной торговли составляет около 50%.

На территории городского округа Пущино функционируют 1 розничный рынок, соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации.

Доля оборота розничной торговли на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) составляет около 1%.

Обеспеченность населения площадью торговых объектов в 2019 году достигла значения - 1066 кв. м на 1000 человек.

**9.2. Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазины у дома) в структуре оборота розничной торговли**

Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действующих ценах) от общего оборота розничной торговли городского округа Пущино составляет 100%. (2019 год).

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес - объединениями и потребителями**

58% опрошенных респондентов считают достигнутый уровень состояния конкурентной среды как достаточно умеренный. О слабом развитии конкурентной среды или об отсутствии конкуренции говорят 16% респондентов.

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются высокие налоги, нестабильность российского законодательства, сложность/затянутость процедуры получения лицензии.

Действия органов власти на данном конкурентном рынке в целом одобряют более 83% опрошенных юридических лиц.

Потребители городского округа Пущино преимущественно считают количество организаций розничной торговли на территории муниципальных образований достаточным (85%).

90% респондентов удовлетворены ассортиментом компаний данного профиля. 89% участников рынка розничной торговли удовлетворены территориальным расположением компаний, предоставляющих услуги розничной торговли.

Качеством предоставляемых услуг в сфере розничной торговли удовлетворены 89% респондентов.

Население удовлетворено установленным ценовым уровнем в компаниях розничной торговли. Так, 89% респондентов считают данный уровень цен приемлемым, в то время как 11% опрошенных не удовлетворены данным показателем.

**9.4. Характерные особенности рынка**

Наиболее развитыми являются мелкорозничные форматы торговли.

Отсутствуют современные крупноформатные торговые центры, торговые комплексы.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок**

Основными факторами, сдерживающими развитие рынка, являются:

высокие риски инвестирования в организацию предприятий торговли ввиду нестабильного спроса;

 недостаток собственных финансовых средств у хозяйствующих субъектов;

отсутствие развитой системы льготного кредитования хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли, а также отсутствие иных мер финансовой и нефинансовой поддержки.

* 1. **Меры по развитию рынка**

В настоящее время в городском округе Пущино реализуется подпрограмма «Развитие потребительского рынка и услуг» муниципальной программы городского округа Пущино «Предпринимательство городского округа Пущино» на 2017-2021 гг., утвержденной постановлением Администрации города Пущино от 16.03.2017 № 112-п.

Мероприятия подпрограммы направлены на:

развитие нестационарной торговли;

развитие ярмарочной деятельности;

развитие инфраструктуры оптовой торговли;

В части, касающейся ярмарочной торговли, в соответствии с Порядком организации ярмарок на территории городского округа Пущино и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них, утвержденным постановлением Правительства Московской области от 07.11.2012 № 1394/40, организация ярмарок осуществляется в местах, определенных городским округом Пущино и включенных в Сводный перечень, формируемый отделом экономики администрации городского округа Пущино.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Основными задачами и перспективными направлениями региональной политики в сфере розничной торговли являются:

развитие различных форматов торговли с учетом фактической обеспеченности жителей;

реализация существующих и внедрение новых мер поддержки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере торговли.

**9.8 Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке розничной торговли**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в *муниципальном образовании* Московской области от общего оборота розничной торговли *муниципального образования* Московской области | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 2 | Обеспеченность населения площадью торговых объектов | квадратный метр на тысячу жителей | 1060 | 1060 | 1061 | 1063 | 1064 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

 *\**Предусмотреть показатели, отражающие динамику развития рынка в муниципальном образовании

**9.9 Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Создание условий для обеспечения поселений магазинами шаговой доступности (магазинами у дома) | Необходимость создания условий для развития конкуренции на рынке розничной торговли. Обеспечение возможности населению покупать продукцию в магазинах шаговой доступности (магазинах у дома) | 2019-2022 | Обеспечение жителей городского округа Пущино услугами торговли путем увеличения количества магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 2 | Привлечение потенциальных инвесторов к организации торговой деятельности, в том числе, в сельских населенных пунктах | Обеспечение жителей товарами и услугами первой необходимости | 2019-2022 | Увеличение количества торговых объектов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию социальных групп товаров | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 3 | Содействие вводу новых современных объектов потребительского рынка и услуг | Повышение качества обслуживания | 2019-2022 | Обеспечение современных мощностей инфраструктуры потребительского рынка | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке услуг общественного питания**

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке услуг общественного питания**

Развитие рынка во многом определяется потребительским спросом на товары и услуги, который, в свою очередь, зависит от уровня и динамики доходов населения. Рост уровня и качества жизни в городском округе Пущино ведет к увеличению покупательной способности населения, возрастанию потребления основных продуктов питания и увеличению покупок непродовольственных товаров в домохозяйствах региона.

Рынок является полностью негосударственным.

В настоящее время в городском округе Пущино действует 13 социально ориентированных предприятий розничной торговли, общественного питания и бытовых услуг, осуществляющих обслуживание социально незащищенных категорий граждан.

Организация предприятий торговли и услуг в малонаселенной местности является непривлекательной сферой деятельности для бизнеса. Создание объектов в отдаленных, малонаселенных районах связано с серьезными рисками инвестирования и отсутствием гарантий получения прибыли. Обеспечение жителей таких территорий товарами и услугами в необходимом ассортименте – одна из основных задач в сфере потребительского рынка.

* 1. **Уровень обеспеченности населения муниципального образования предприятиями общественного питания**

Уровень обеспеченности населения городском округе Пущино предприятиями общественного питания по итогам 1 полугодия 2019 года составляет 659 посадочных мест на 21000 жителей.

В первом полугодии 2019 года введено 9 посадочных мест на объектах общественного питания.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды бизнес - объединениями и потребителями**

58% опрошенных считают достигнутый уровень конкурентной борьбы умеренным. Об отсутствии конкуренции говорят 0% респондентов, о низком уровне ее развития - 16%.

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются высокие налоги, нестабильность российского законодательства, сложность/затянутость процедуры получения лицензии.

Действия органов власти на данном конкурентном рынке в целом одобряют 83% опрошенных юридических лиц. 8% респондентов не удовлетворены работой госорганов.

Удовлетворенность расположением заведений общественного питания находится на достаточно высоком уровне - по результатам опроса доля респондентов, которые скорее или полностью удовлетворены удобством расположения заведений общепита составила 90%.

* 1. **Характерные особенности рынка**

Характерной особенностью рынка общественного питания является наличие небольших предприятий (в основном индивидуальных предпринимателей) оказывающих услуги общественного питания с численностью персонала 1-2 человека (в том числе 3 объекта быстрого питания со службой доставки готовой еды).

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок услуг общественного питания**

Основными факторами, сдерживающими развитие рынка, являются:

недостаток финансовых средств;

высокие процентные ставки по кредитам, большое количество документов, необходимых для доступа к кредитным ресурсам, короткие сроками возврата кредита;

проблема территориальной и ценовой доступности услуг, дифференциации по уровню развития, качеству реализуемых товаров и услуг, сервисному обслуживанию.

* 1. **Меры по развитию рынка**

В соответствии с подпрограммой «Развитие потребительского рынка и услуг» муниципальной программы городском округе Пущино «Предпринимательство городского округа Пущино» на 2017-2021 гг., утвержденной постановлением Администрации города Пущино от 16.03.2017 № 112-п, на постоянной основе проводится разработка мер по рациональному размещению объектов общественного питания, проводится анализ обеспеченности населения городского округа услугами общественного питания.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Увеличение уровня обеспеченности населения городском округе Пущино предприятиями общественного питания;

развитие инфраструктуры общественного питания на территории городском округе Пущино;

организация и проведение «социальных» акций для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, социально незащищенных категорий граждан с участием хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере потребительского рынка и услуг на территории городском округе Пущино.

* 1. **Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Обеспеченность населения услугами общественного питания | посадочные места/1000 жителей | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Содействие увеличению уровня обеспеченности населения предприятиями общественного питания | Отсутствие благоприятных условий для развития конкуренции на рынке услуг общественного питания посредством увеличения количества объектов общественного питания  | 2019-2022 | Развитие конкуренции на рынке услуг общественного питания. Обеспечение жителей  *городского округа Пущино* услугами общественного питания путем увеличения количества объектов общественного питания различных форматов | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке услуг бытового обслуживания**

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино.

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке услуг бытового обслуживания**

Рынок является полностью негосударственным.

Проблемой развития малого и среднего предпринимательства в сфере услуг бытового обслуживания городского округа Пущино является:

- недостаточность собственных оборотных средств;

- нехватка квалифицированных кадров;

- трудности получения кредитов, неразвитость рынка лизинговых услуг;

- сложности получения помещений, высокая арендная плата;

- социальная незащищенность работников;

низкий уровень платежеспособности основной массы населения.

На территории городского округа Пущино высокие общие показатели обеспеченности в сфере бытового обслуживания формируются такими видами бытовых услуг, как изготовление и ремонт мебели, техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования, услуги фотоателье, фото- и кинолабораторий, услуги парикмахерских.

Социально значимые виды бытовых услуг, восстанавливающие утраченные потребительские свойства предметов личного пользования и домашнего обихода, поддерживающие санитарно-гигиеническое состояние человека (услуги химчистки, прачечных, бань и душевых, ремонта одежды), развиты недостаточно либо не представлены.

* 1. **Доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства**

Доля оборота субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме бытовых услуг более 70 %.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды потребителями**

Наиболее значимыми барьерами, препятствующими ведению полноценной предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, являются высокие налоги и нестабильность российского законодательства.

* 1. **Характерные особенности рынка**

Характерной особенностью рынка бытового обслуживания является достаточное количество мелких предприятий, оказывающих парикмахерские и косметические услуги. В основном это индивидуальные предприниматели с численностью сотрудников до 3 человек.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок**

Основными факторами, сдерживающими развитие рынка, являются:

проблема территориальной и ценовой доступности услуг, дифференциации территории городского округа Пущино по уровню развития, качеству реализуемых товаров и услуг, сервисному обслуживанию.

* 1. **Меры по развитию рынка**

Проводится анализ обеспеченности населения городском округе Пущино предприятиями бытового облуживания.

В городском округе Пущино не реализуется губернаторская программа «100 бань Подмосковья».

* 1. **Перспективы развития рынка**

Увеличение уровня обеспеченности населения городском округе Пущино предприятиями бытового обслуживания.

Повышение доступности бытовых услуг.

**11.8 Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Обеспеченность населения предприятиями бытового обслуживания | рабочих мест/на 1000 жителей | 10,35 | 10,35 | 10,35 | 10,35 | 10,35 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

**11.9 Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Содействие увеличению уровня обеспеченности населения *городского округа Пущино* предприятиями бытового обслуживания  | Необходимость создания условий для развития конкуренции на рынке услуг бытового обслуживания | 2019-2022 | Развитие конкуренции на рынке услуг бытового обслуживания. Обеспечение жителей в городском округе Пущино бытовыми услугами | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

1. **Развитие конкуренции на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств**

Ответственный за достижение ключевых показателей и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино

* 1. **Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке**

Средний уровень обеспеченности бытовыми услугами населения составляет 3 рабочих мест на 1 000 жителей, при нормативе 9 рабочих мест на 1 000 жителей.

На территории городского округа Пущино высокие общие показатели обеспеченности в сфере бытового обслуживания формируются видом бытовых услуг - «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, машин и оборудования».

Количество объектов «Техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, машин и оборудования» по состоянию на сентябрь 2019 года составляет 5 ед.

* 1. **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке**

Согласно Единому реестру субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы в городском округе Пущино по виду деятельности «45.20 - техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств» зарегистрировано 11 организаций, в том числе 10 индивидуальных предпринимателя и 1 юридическое лицо.

Фактическую деятельность по техобслуживанию и ремонту автотранспортных средств, машин и оборудования осуществляют 8 организаций.

* 1. **Оценка состояния конкурентной среды потребителями**

Уровень административной нагрузки на бизнес, по мнению 23 предпринимателей, опрошенных в 2019 году, находится на низком уровне. Основными факторами, мешающими осуществлять предпринимательскую деятельность на рынке оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, являются падение платежеспособного спроса населения, значительная доля теневого сектора.

* 1. **Характерные особенности рынка**

Рынок по ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта испытывает ряд проблем. В первую очередь, это касается отсутствия механизмов регулирования. Для того, чтобы открыть предприятие технического сервиса, достаточно просто его зарегистрировать. Происходит это на фоне резкого изменения качественного состава автомобильного парка — в нем присутствует все больше современной техники, ремонт которой требует высокого мастерства. Вторая проблема — преобладание "серых" мастерских с низким качеством обслуживания и достаточно ощутимая доля теневой экономики, негативно отражающиеся на имидже отрасли в целом.

Современное качественное техническое сопровождение подразумевает создание более удобных условий для автолюбителей, организацию технологических линий ремонта из узконаправленных ремонтных участков под одной крышей и в едином дисконтном пространстве.

* 1. **Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок**

Основными факторами, сдерживающими развитие рынка, являются:

- неравномерное распределение организаций обслуживания по территории городского округа Пущино;

- высокая арендная плата;

- высокие кредитные ставки;

- рост потребительских цен и снижение покупательской способности.

* 1. **Меры по развитию рынка**

На заседаниях комиссии по вопросам потребительского рынка рассматриваются вопросы соответствия требованиям законодательства организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, выявляются проблемные вопросы и обсуждаются их решения.

В городском округе Пущино планируются открыться сервисные центры по техническому обслуживанию не только автотранспортных средств, но и грузовых автомобилей.

* 1. **Перспективы развития рынка**

Содействие вводу (строительству) новых современных объектов рынка ремонта автотранспортных средств.

Оказание информационно-методической поддержки по вводу (строительству) современных объектов частной формы собственности на рынке ремонта автотранспортных средств на территории городского округа Пущино.

* 1. **Ключевые показатели развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение мониторинга организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств, в том числе в разрезе городских и сельских поселений  | Фактическое количество действующих организаций не совпадает с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, который ведет Федеральная налоговая служба по Московской области по виду деятельности «45.20 – техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств» | 2019–2022 | Проведен мониторинг организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории *городского округа Пущино*, в том числе в разрезе городских и сельских поселений.Данные внесены в государственную автоматизированную систему «Управление» | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 2 | Проведение работы по приведению объектов по ремонту автотранспортных средств в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации | Часть объектов на рынкеремонта автотранспортных средств не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации | 2019–2022 | Проведена работа по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.Объекты приведены в соответствие законодательству деятельности объектов дорожного и придорожного сервиса, осуществляющих деятельность на территории городского округа Пущино | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

**13. Рынок кадастровых и землеустроительных услуг**

Ответственный за достижение показателя и координацию мероприятий – отдел по управлению имуществом Администрации городского округа Пущино.

**13.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке кадастровых и землеустроительных услуг**

Рынок кадастровых и землеустроительных работ является одной из важнейших отраслей жизни всего населения, т.к. указанные работы связаны с землей, ее исследованием, измерением и использованием исключительно с целью развития. Так же как и достижение основной цели проведения кадастровых работ - внесение в кадастр недвижимости необходимых сведений об объекте недвижимости и регистрация права собственности на нее – должны приводить к упорядочению землепользования.

С 01.01.2016 года правом на проведение кадастровых и землеустроительных работ обладают только кадастровые инженеры, вступившие в саморегулируемые организации кадастровых инженеров.

**13.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке оказания кадастровых и землеустроительных услуг**

На территории муниципального образования городской округ Пущино указанными видами работ занимаются несколько организаций: значительная доля из них полностью частной (индивидуальной) формы собственности, например, ПК «Инженер», и только одна государственной формы собственности – ГУП «МОБТИ», Южный филиал. Все организации, оказывающие кадастровые и землеустроительные работы, являются аккредитованными, имеют сертификаты, являются членами СРО, включены в реестр кадастровых инженеров.

**13.3. Оценка состояния конкурентной среды потребителями**

Состояние конкурентной среды оценивается предпринимателями как стабильное. Рынок оказания кадастровых и землеустроительных услуг на территории муниципального образования имеет уверенную стабильность, на протяжении многих лет на нем задействованы, как правило, одни и те же участники.

По оценке потребителей услуг по оказанию кадастровых и землеустроительных работ удовлетворенность качеством услуг высокая, случаи оспаривания действий кадастровых инженеров крайне редкие.

**13.4. Характерные особенности рынка**

В связи с тем, что правом на проведение кадастровых и землеустроительных работ обладают исключительно носители сертификата кадастрового инженера и члены саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, рынок данных услуг имеет свои особенности, связанные с указанным требованием законодательства, он достаточно «закрытый» и ограничен задействованной территорией. И дополнительная особенность: проведение данного типа работ связано с обязательным присутствием на исследуемой территории, т.е. на территории муниципального образования, в связи с чем, отдаленные «игроки» экономически не заинтересованы в оказании данных услуг в городском округе Пущино.

**13.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок кадастровых и землеустроительных работ**

Какие-либо ограничительные административные и экономические барьеры, препятствующие доступу на рынок кадастровых и землеустроительных работ, отсутствуют. Рынок является открытым и доступным абсолютно для всех сертифицированных участников. Единственным показателем, определяющим заинтересованность исполнителя в оказании данного рода услуг, является его экономическая составляющая.

**13.6. Меры по развитию рынка**

В целях оказания качественных услуг по проведению кадастровых и землеустроительных работ органом местного самоуправления проводится систематический мониторинг процесса оказания услуг и при не достижении конкретного результата проводится анализ причин и предварительная оценка качества проведенных кадастровых и землеустроительных работ во избежание в дальнейшем обращения к данному исполнителю.

**13.7. Перспективы развития рынка**

Основными перспективами развития рынка кадастровых и землеустроительных работ на территории городского округа Пущино является обеспечение равного доступа для всех сертифицированных исполнителей с целью выявления наиболее качественных игроков.

**13.8. Ключевые показатели развития конкуренции на рынке кадастровых и землеустроительных услуг**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг кадастровых и землеустроительных услуг | процентов | 50 | 50 | 50 | 50 | 50 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

* 1. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение мониторинга организаций, оказывающих кадастровые и землеустроительные услуги с целью выявления проблем в процессе оказания услуг  | Повышение качества кадастровых и землеустроительных услуг для достижения конечного результата в виде регистрации объектов недвижимости или внесения изменений в ранее внесенные характеристики объектов недвижимости | 2019–2022 | Внесение основных характеристик объектов недвижимости в государственный кадастр недвижимости. | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

**14. Развитие конкуренции на рынке услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами**

Ответственный за достижение ключевого показателя и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино.

**14.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке розничной торговли лекарственными препаратами,**

**медицинскими изделиями и сопутствующими товарами**

На территории городского округа Пущино расположено 6 объектов розничной торговли лекарственными препаратами, из них 1 объект обособленное подразделение государственного учреждения здравоохранения Московской области. В льготном лекарственном обеспечении принимает участие 1 пункт лекарственного отпуска, Государственное бюджетное учреждение Московской области «Мособлмедсервис» (далее - ГБУ Московской области «Мособлмедсервис»).

По данным Мособлстата в Московской области в 2019 году цены на лекарственные препараты увеличились на 5,7% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Величина применяемых розничных торговых надбавок к фактическим ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 26.02.2010 № 100/8 2Об утверждении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств» составляет:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фактические отпускные цены производителей лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, утверждаемый Правительством Российской Федерации | Размер предельной оптовой надбавки, % | Размер предельной розничной надбавки, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | До 50 рублей включительно | 20 | 34 |
| 2 | Свыше 50 рублей до 500 рублей включительно | 14 | 27 |
| 3 | Свыше 500 рублей | 10 | 14 |

**14.2.** **Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями**

**и сопутствующими товарами**

Доля частных аптечных организаций на рынке по отношению к общему количеству аптечных организаций составляет 87,5%.

**14.3. Оценка состояния конкурентной среды потребителями**

Состояние конкурентной среды на данном рынке оценивается представителями бизнеса как умеренное: 52% полагают, что текущая конкуренция высокая.

Согласно проведенным опросам административная нагрузка на бизнес находится на низком уровне (64% опрошенных). Только 10% опрошенных предпринимателей отметили высокий уровень административной нагрузки.

За последний год административная нагрузка по мнению предпринимателей не изменилась (71%), только 3% считают, что нагрузка выросла.

Количество аптек в городском округе Пущино Московской удовлетворяет потребности населения: только 1% опрошенных ощущают нехватку аптек. Следует отметить, что количество аптечных организаций, за исключением отдельных сельских местностей, значительно превышает реальную потребность в них, что создает высокую конкуренцию на розничном рынке лекарственных препаратов. Государственная аптечная сеть Московской области (ГБУ Московской области «Мособлмедсервис») ориентирована на выполнение социальной нагрузки по обеспечению льготной категории населения лекарственными препаратами, а также обеспечению наркотическими средствами, психотропными веществами, лекарственными препаратами, находящимися на предметно-количественном учете, не представляя конкуренцию для частного бизнеса. Большинство потребителей считают, что в частных аптечных организациях цены на лекарства завышены (65%), что связано с высокой стоимостью лекарственных препаратов, однако наценки розничных аптечных сетей из-за высокой конкуренции остаются невысокими и имеют тенденцию к снижению. Кроме того, цены на лекарственные препараты, включенные в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - Перечень ЖНВЛП), подлежат государственному регулированию путем ограничения наценки и осуществления государственного контроля за применением торговых надбавок. По результатам контрольных мероприятий, проведенных Министерством здравоохранения Московской области в отношении лицензиатов за соблюдением требований по ценообразованию на лекарственные препараты, включенные в Перечень ЖНВЛП, в 2018 году нарушений не выявлено.

**14.4. Характерные особенности рынка**

Для рынка розничной торговли лекарственными препаратами характерно преобладание частных аптечных сетей. Наблюдается стремительное поглощение крупными аптечными сетями объектов розничной торговли ранее осуществлявших деятельность юридических лиц. Вопрос взаимозаменяемости лекарственных препаратов продолжает оставаться самой острой проблемой развития конкуренции на товарном рынке лекарственных препаратов.

**14.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок лекарственных препаратов**

Основными проблемами на рынке розничной торговли лекарственными препаратами являются:

высокая конкуренция, приводящая к снижению торговых розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей;

высокая стоимость аренды недвижимости, необходимой для размещения аптечных пунктов.

**14.6. Меры по развитию рынка**

В Московской области действует государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Московской области от 09.10.2018 № 715/36 (ред. от 17.09.2019) «О досрочном прекращении реализации государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2014-2020 годы и утверждении государственной программы Московской области «Здравоохранение Подмосковья» на 2019-2024 годы» (далее - государственная программа Московской области «Здравоохранение Подмосковья»).

Реализуется проект по мониторингу движения лекарственных препаратов на территории Московской области с применением Системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения на сайте Федеральной налоговой службы (электронный сервис «Маркировка товаров»). Покупателям предоставляется возможность проверки лекарств при покупке в аптеке.

**14.7. Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

повышение доступности лекарственных препаратов для граждан и эффективности бюджетных расходов на лекарственное обеспечение через снижение цен на лекарственные препараты на торгах;

обеспечение функционирования рынков лекарственных препаратов для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости.

**14.8. Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | процентов | 87,5 | 87,5 | 87,5 | 87,5 | 87,5 | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

* 1. **. Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение мониторинга организаций, оказывающих услуги на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | Сохранение количества аптечных пунктов в каждом микрорайоне города. | 2019–2022 | Проведен мониторинг организаций, оказывающих услуги на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 2 | Проведение работы по приведению объектов рынка розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами в соответствие с требованиям законодательства Российской Федерации |  | 2019–2022 | Проведена работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, участвующими в обращении лекарственных средств на рынке розничной торговли в системе ИС «Маркировка» | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

**15. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

Ответственный за достижение показателя и координацию мероприятий – отдел экономики администрации городского округа Пущино.

**15.1. Исходная информация в отношении ситуации и проблематики на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории городского округа Пущино осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения.

**15.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

На 2019 год доля частных перевозчиков легковыми такси оценивается в 100%.

Согласно Реестру субъектов малого и среднего предпринимательства, ведущемуся Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, в городском округе Пущино в настоящее время официально действующих 5 перевозчиков, их них: индивидуальных предпринимателей- 5, юридических лиц – 0. Все они работают по официальным разрешениям.

**15.3. Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями**

84% предпринимателей считают, что уровень административной нагрузки на бизнес находится на низком уровне. 20% опрошенных предпринимателей затрачивают менее 10 часов времени на все плановые мероприятия контроля (надзора) Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области, 6% от 10 до 20 часов в год.

По экспертной оценке, 73% потребителей услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси удовлетворены качеством, 27% потребителей не удовлетворены качеством услуг такси, в том числе: обслуживания водителями, функционированием агрегаторов.

**15.4. Характерные особенности рынка**

Благодаря компактной территории городского округа Пущино оперативность подачи машины - составляет до 4 минут.

**15.5. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

Основными проблемами на рынке перевозок являются:

- наличие нелегальных перевозчиков такси.

**15.6. Меры по развитию рынка**

В целях упорядочения деятельности на рынке такси в городском округе Пущино отдел экономики администрации городского округа Пущино проводит регулярный контроль перевозчиков по реестру выданных разрешений такси. Транспортные средства проверяются на соответствие необходимой атрибутики, сами компании при участии налоговых и правоохранительных органов – на прозрачность работы и соблюдение законодательства в сфере таксомоторных перевозок.

**15.7. Перспективы развития рынка**

Основными перспективными направлениями развития рынка являются:

- равный доступ всех перевозчиков на объекты повышенного потребительского спроса.

**15.8. Перечень ключевых показателей развития конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ключевые показатели | Единица измерения | Числовое значение показателя | Ответственные исполнители |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1 | Доля организаций частной формы собственности на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | отдел экономики Администрации городского округа Пущино |

**15.9**. **Мероприятия по достижению ключевых показателей развития конкуренции на рынке**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Проведение мониторинга организаций, оказывающих услуги на рынке рынке оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси | Фактическое количество действующих организаций не совпадает с данными Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, который ведет Федеральная налоговая служба по Московской области по виду деятельности «45.20 – техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств» | 2019–2022 | Проведен мониторинг организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории муниципального образования Московской области, в том числе в разрезе городских и сельских поселений.Данные внесены в государственную автоматизированную систему «Управление» | отдел экономики администрации городского округа Пущино |

**Системные мероприятия, направленные на развитие конкуренции в городском округе Пущино**

| № п/п | Наименование мероприятия | Решаемая проблема | Срок исполнения мероприятия | Результат исполнения мероприятия | Ответственный за исполнение мероприятия |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Обеспечение прозрачности и доступности муниципальных закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). | Снижение количества закупок у единственного поставщика.Расширение участия субъектов малого и среднего предпринимательства. | 2019-2022 | Среднее количество участников на торгах не менее 4,4 человека.Доля закупок среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ не менее 32% к 2022 году.Процент годового объема закупок у СМП (Федеральный закон № 223-ФЗ) не менее 20%. Доля несостоявшихся торгов не б 16%. | Отдел закупок МКУ централизованная бухгалтерия |
| 2 | Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». |
| 3 | Мониторинг и контроль закупок по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на предмет участия субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| 4 | Проведение оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов на предмет наличия в муниципальных нормативных правовых актах положений ограничивающих конкуренцию на товарных рынках. | Отсутствие мнения предпринимательского сообщества при принятии муниципальных нормативных правовых актов. | 2019-2022 | Повышение качества муниципального регулирования, возможность предпринимательского сообщества участвовать в обсуждении при принятии муниципальных нормативных правовых актов. | Юридический отдел администрации городского округа Пущино |
| 5 | Проведение «круглых столов», совместных встреч и заседаний с представителями бизнеса для выявления административных барьеров и проблем, препятствующих конкуренции. | Обеспечение обратной связи с хозяйствующими субъектами, определение системных проблем развития конкуренции. | 2019-2022 | Снижение административных барьеров. Устранение избыточного муниципального регулирования. Разработка эффективных мер поддержки предпринимателей. | Глава городского округа Пущино |
| 6 | Обучение потенциальных предпринимателей. | Отсутствие необходимых первоначальных знаний и умений по созданию и успешному ведению собственного бизнеса. | 2019-2022 | Повышение уровня финансовой грамотности у начинающих предпринимателей. Увеличение количества организаций частной формы собственности на товарных рынках г.о. Пущино. | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 7 | Предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на приобретение оборудования в целях модернизации производства товаров (работ, услуг). | Доступ малых и средних предприятий к финансовым ресурсам для целей развития бизнеса. | 2019-2022 | Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства на территории г.о. Пущино. | отдел экономики администрации городского округа Пущино |
| 8 | Предоставление грантов в форме субсидий начинающим малым предпринимателям на создание собственного дела. |
| 9 | Мониторинг размещения сведений о деятельности муниципальных учреждений городского округа Пущино на сайте [www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru). | Совершенствование процесса управления объектами муниципальной собственности. | 2019-2022 | Эффективное управление объектами муниципальной собственности с учетом задачи по развитию конкуренции. | Отдел по управлению имуществом администрации городского округа Пущино |
| 10 | Оптимизация процесса предоставления государственных услуг, относящихся к полномочиям г.о. Пущино, и муниципальных услуг путем сокращения сроков их предоставления. | Длительное время ожидания результата предоставления услуги. | 2019-2022 | Снижение административных барьеров. Устранение избыточного государственного и муниципального регулирования. | Администрация городского округа Пущино |
| 11 | Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций. | Развитие «социального предпринимательства» в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление детей, дополнительное образование детей. | 2019-2022 | Увеличение количества СОНКО на социально значимых рынках г.о. Пущино. | Отдел образования администрации городского округа Пущино |